



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия

24.09.2019

№ 14-2774/19

**О проекте постановления Администрации города Костромы
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета
города Костромы на возмещение затрат, связанных с
выполнением работ по установке приборов учета тепловой
энергии на источниках тепловой энергии, расположенных на
территории города Костромы»**

Управление экономики Администрации города Костромы в соответствии с решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Костромы на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по установке приборов учета тепловой энергии на источниках тепловой энергии, расположенных на территории города Костромы» (далее – Проект), и сообщает следующее.

Проект разработан Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Костромы (далее – Разработчик).

Настоящий Проект разработан в связи с отсутствием муниципального правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий из бюджета города Костромы на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по установке приборов учета тепловой энергии на источниках тепловой энергии, расположенных на территории города Костромы.

Целью настоящего Проекта является установление Порядка предоставления субсидий из бюджета города Костромы, в целях возмещения затрат, связанных с выполнением работ по установке приборов учета тепловой энергии, отпускаемой с источников теплоснабжения, расположенных на территории города Костромы (далее – Порядок).

Основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие эксплуатацию

источников тепловой энергии, находящихся в муниципальной собственности и закрепленных за ними на праве хозяйственного ведения и выполнившими установку приборов учета тепловой энергии на источниках тепловой энергии, расположенных на территории города Костромы.

Согласно Проекту для получения субсидии получатель субсидии представляет следующие документы:

- заявление о предоставлении субсидии по форме, согласно приложению, к Порядку;
- копию устава, заверенную в установленном порядке;
- копию свидетельства о постановке получателя субсидии на учет в налоговом органе по месту нахождения, заверенную в установленном порядке;
- копию свидетельства о государственной регистрации получателя субсидий в качестве юридического лица, заверенную в установленном порядке;
- справки из Инспекции Федеральной налоговой службы России по г. Костроме об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по форме, утвержденной Приказом Федеральной налоговой службы России от 20 января 2017 года № ММВ-7-8/20@, по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии;
- перечень оснащенных приборами учета тепловой энергии источников тепловой энергии, расположенных на территории города Костромы;
- заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих произведенные затраты (договоры, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ, документы, подтверждающие выполнение работ собственными силами и (или) другие документы, подтверждающие произведенные затраты);
- заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию прибора учета тепловой энергии на источнике тепловой энергии, содержащемся в перечне, указанном в подпункте «е» пункта 2.3 Порядка;
- доверенность на представителя юридического лица или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя на совершение действий, связанных с получением субсидий, предусмотренных Порядком.

Получатель субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, должен соответствовать следующим требованиям:

- у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед муниципальным образованием город Кострома;
- у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет города Костромы субсидии, бюджетных инвестиций, предоставленных в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом города Костромы;
- получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;
- не являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- не получать средства из бюджета города Костромы в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами города Костромы на цели, указанные в пункте 1.2 Порядка.

Критериями отбора для предоставления субсидии являются:

- получатель субсидии является теплоснабжающей организацией;
- получатель субсидии является юридическим лицом, осуществляющим эксплуатацию источников тепловой энергии, находящихся в муниципальной собственности и закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения;
- получатель субсидии осуществляет установку приборов учета тепловой энергии на объектах муниципальной собственности города Костромы.

Сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, по мнению Разработчика, показывает, что обозначенные в проекте требования и обязательства могут быть закреплены лишь путем принятия Проекта, иные способы решения проблемы отсутствуют.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является установление Порядка предоставления субсидий из бюджета города Костромы на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по установке приборов учета тепловой энергии на источниках тепловой энергии, расположенных на территории города Костромы.

В связи с тем, что данный Проект разработан в целях приведения муниципальной правового акта в соответствие с федеральным законодательством, степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить как низкую.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия в период 26 августа 2019 года по 2 сентября 2019 года Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичного обсуждения.

В установленный для публичного обсуждения срок в адрес Разработчика поступило предложение от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» о дополнении пункта 2.3. Порядка подпунктом и) в следующей редакции: «и) доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя юридического лица – в случае представления документов представителем.»

Данное предложение Разработчиком рассмотрено, пункт 2.3. Порядка дополнен подпунктом и) в следующей редакции: «и) доверенность на представителя юридического лица или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя на совершение действий, связанных с получением субсидий, предусмотренных настоящим Порядком.».

Иных мнений, замечаний и предложений по Проекту в период проведения публичного обсуждения не поступало.

Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия Проекта соблюден, сделанные Разработчиком выводы обоснованы.

Разработчиком правильно определен упрощенный порядок проведения оценки регулирующего воздействия Проекта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в пояснительной записке и сводном отчете к Проекту, можно сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также об отсутствии положений, способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Костромы.

По результатам оценки регулирующего воздействия Проекта факторов, препятствующих осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено. Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование считаем обоснованным.

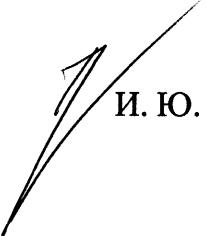
В то же время, считаем необходимым отметить, что Проект имеет недостатки, которые могут ввести в заблуждение хозяйствующих субъектов, осуществляющих установку приборов учета тепловой энергии на источниках тепловой энергии, расположенных на территории города Костромы, имеющих намерение обратиться в Администрацию города Костромы за предоставлением субсидий из бюджета города Костромы на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по установке приборов учета тепловой энергии на источниках тепловой энергии, расположенных на территории города Костромы.

Проект не содержит единообразных положений, устанавливающих характеристику хозяйствующих субъектов – получателей субсидии, на которых будет распространяться действие Порядка, а также характеристику источников тепловой энергии в части их местонахождения и прав на такие объекты.

Выявленные недостатки Проекта имеют устранимый характер.

Воздействие положений Проекта на потенциальных адресатов можно определить как незначительное.

Начальник Управления

 И. Ю. Проскурина

С. А. Нахмурев
42-44-13